

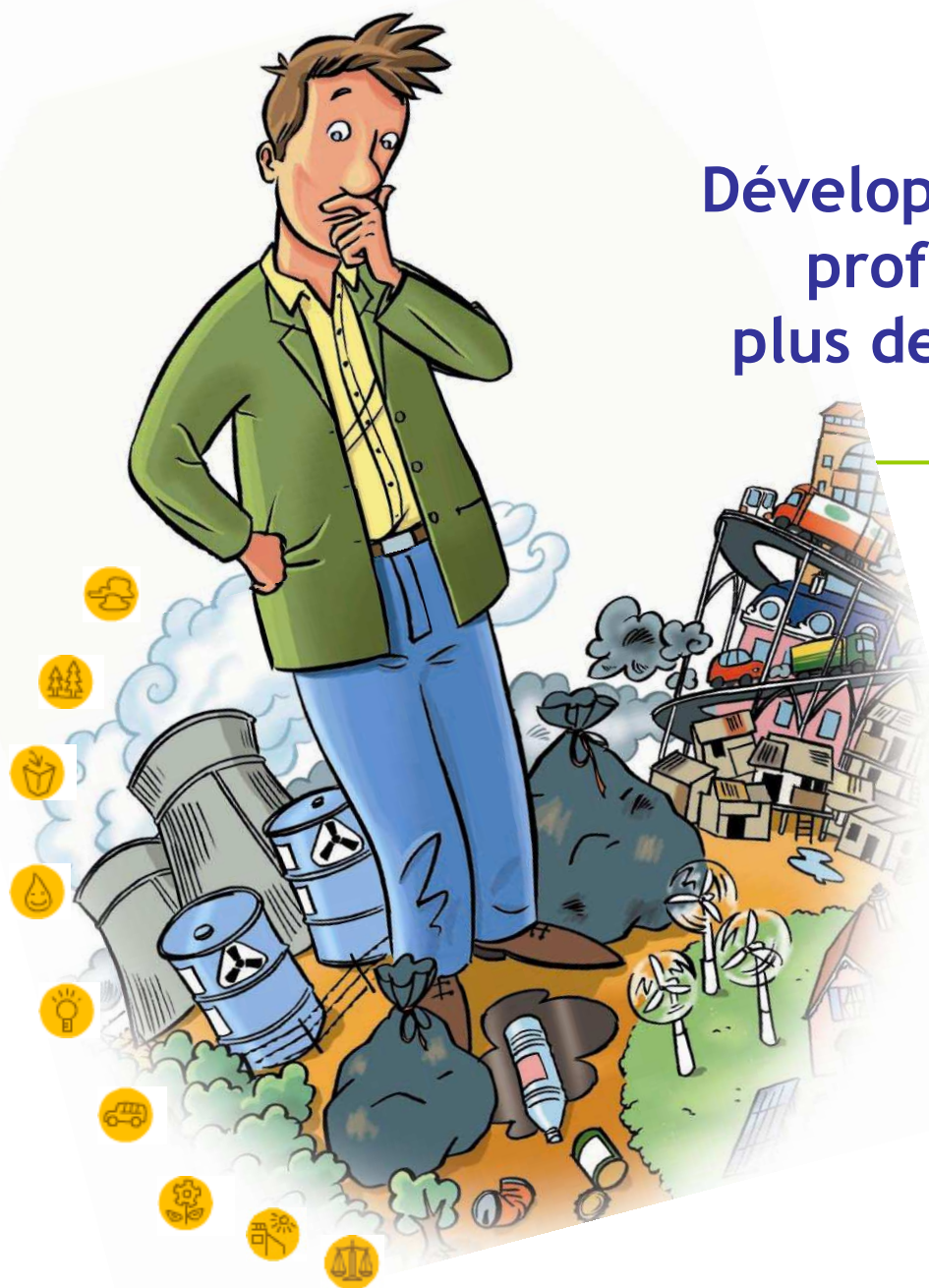
Développement Durable : profil des villes de plus de 5 000 habitants

Caroline THOURET

*Chargée de mission
Développement Durable*

*Atelier
Indicateur et Politiques Publiques*

31 octobre 2008



L'ARPE Midi-Pyrénées



- Son rôle
- Un objectif pour 4 priorités
- Plus de 30 professionnels
- Ses domaines d'intervention

L'ARPE Midi-Pyrénées

→ Une agence d'envergure régionale,

- créée en 1991 à l'initiative des associations régionales de l'environnement et du Conseil Régional de Midi-Pyrénées
- localisée à Toulouse et au cœur des Pyrénées à Bagnères de Bigorre

→ Une association loi 1901,

composée de 90 membres environ (institutionnels, associatifs et socioprofessionnels)

→ **Un budget annuel de 3,5 M€**, provenant du Conseil Régional Midi-Pyrénées (80% des moyens et une convention cadre), de l'ADEME, de l'AEAG, du MEDD (DIREN) ou de l'UE...

→ La 1ère agence pour l'environnement **certifiée ISO 14 001 en France**

→ **L'animatrice du RARE**, Réseau national des Agences Régionales de l'Environnement et de l'Energie

Son rôle

⇒ Sensibiliser, informer

⇒ Accompagner, aider au montage de projets

⇒ Animer des réseaux de compétences

⇒ Observer le territoire

⇒ Expérimenter des méthodes nouvelles



Un objectif

Préserver l'environnement, mieux utiliser l'énergie
et contribuer à la mise en place d'un mode
de développement durable en Midi-Pyrénées

4 priorités

L'utilisation
rationnelle
des ressources

Le développement
et l'environnement

La solidarité

L'écocitoyenneté

1 devise

Nous sommes tous acteurs !

Ses actions sur le terrain



⇒ **Auprès des collectivités locales**

- Soutenir les actions locales de développement durable
- Sensibiliser les acteurs locaux à la maîtrise de l'énergie
- Intégrer les transports propres dans les PDU
- Encourager les actions de solidarité, l'emploi et la formation.

⇒ **Auprès des entreprises**

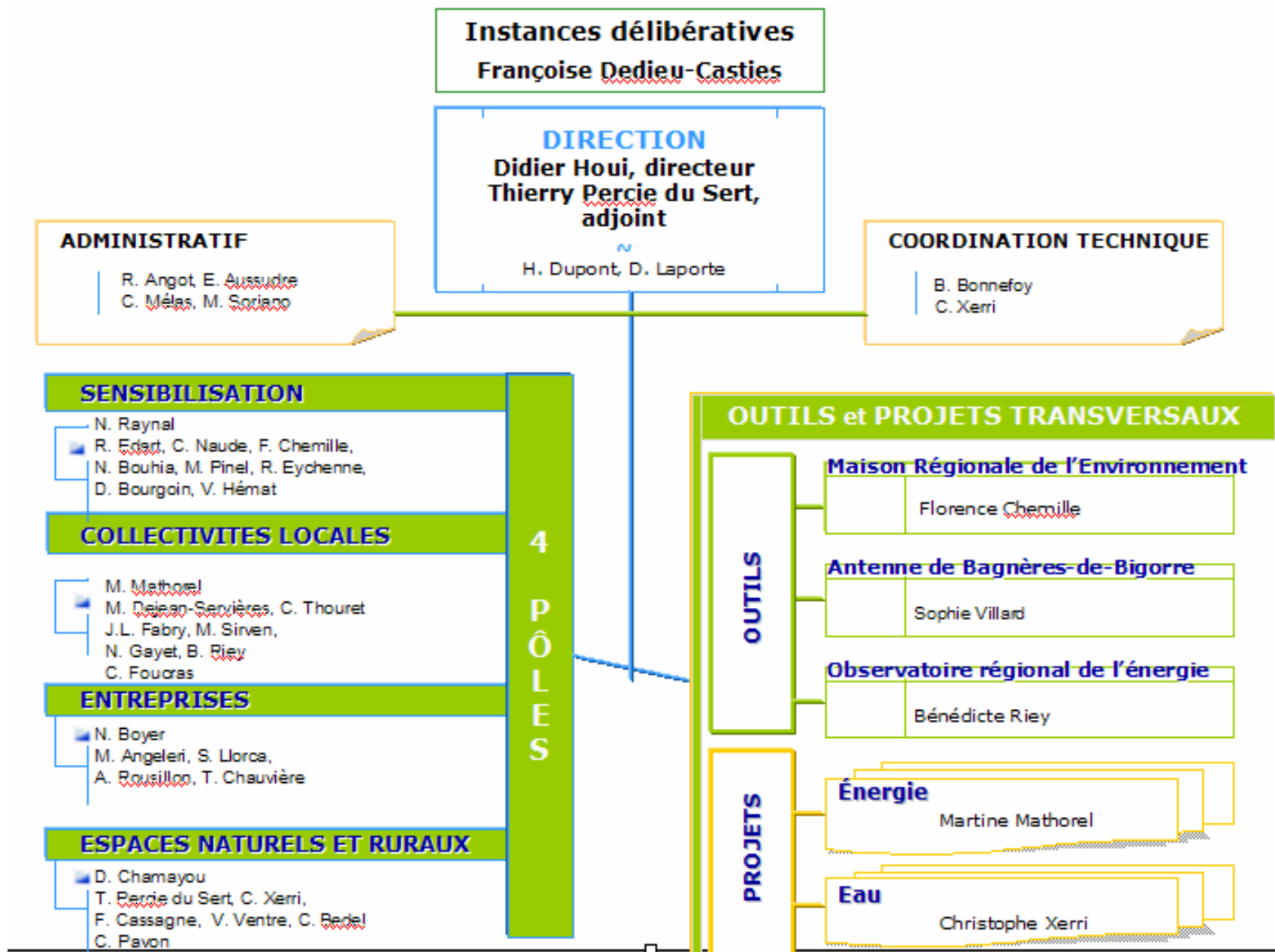
- Promouvoir le management environnemental auprès des PME/PMI, des Petites Entreprises de l'alimentaire, des Zones d'activités, des stations de sports d'hiver...
- Soutenir la mise en place de démarche de développement durable

⇒ **Dans les espaces naturels et ruraux**

- Préserver la biodiversité régionale et l'attractivité paysagère
- Soutenir l'activités des parcs naturels régionaux
- Gérer durablement l'eau au niveau des territoires

⇒ **Auprès du grand public**

- Organiser des actions de sensibilisation (animations, expositions...) notamment à la Maison de l'Environnement de Midi-Pyrénées
- Éditer des documents d'information
- Animer le réseau GRAINE d'éducation à l'environnement

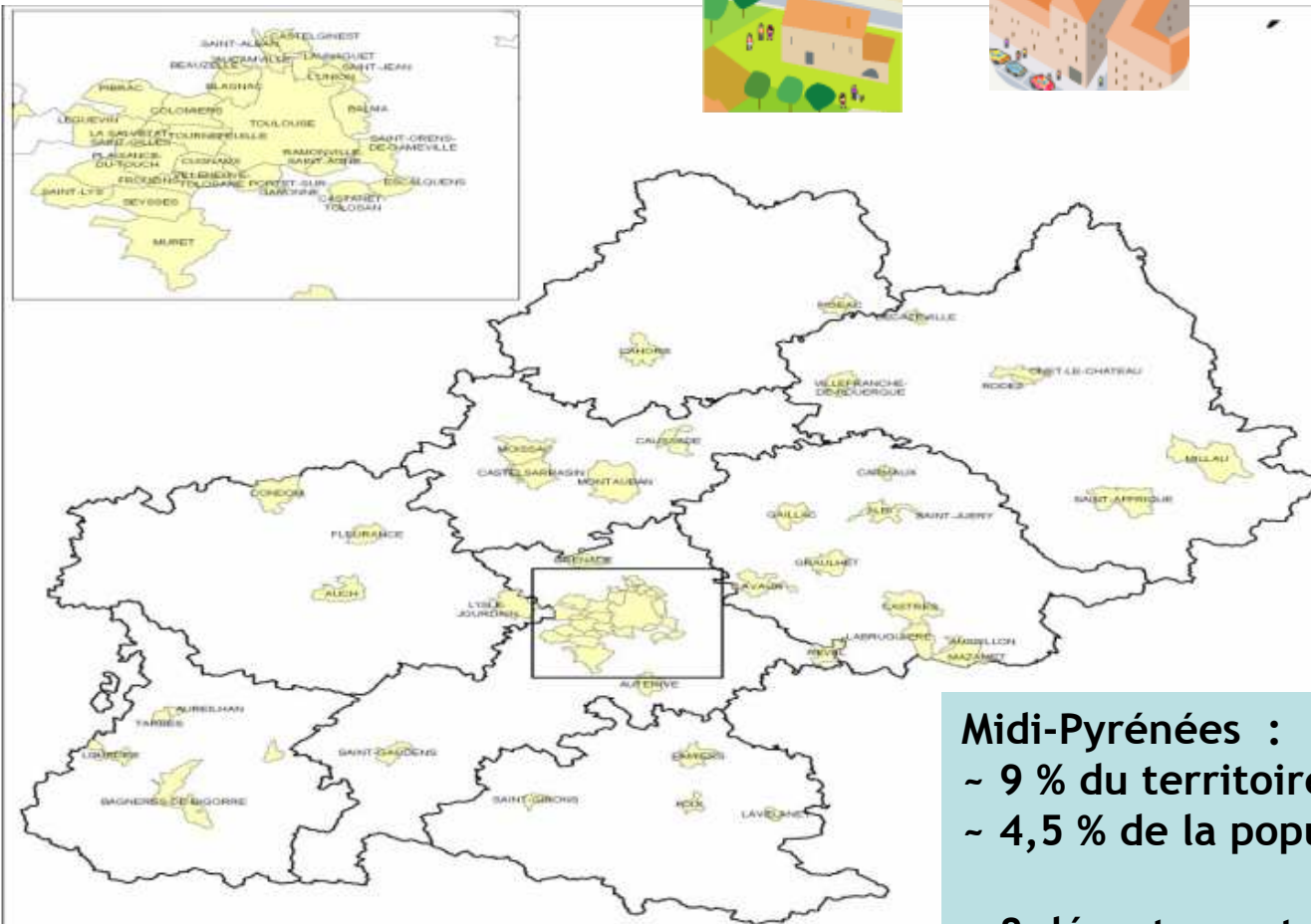




Les indicateurs de DD des villes



CONJUGUONS LA VILLE
DU FUTUR



Midi-Pyrénées :
~ 9 % du territoire national
~ 4,5 % de la population nationale

= 8 départements ; 3020 communes
→ dont 67 > de 5 000 habitants





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

1998 ... 2001 : **Élaboration d'une méthode pour conduire des diagnostics dans le cadre de « Plans d'Actions 21 »**

= 1ère tentative de traduction opérationnelle du DD, dans toutes ses dimensions

6 entrées

- Environnement
- Aménagement
- Économie
- Culture et société
- Gouvernance
- Services de la collectivité

3 plans
d'information

- Données objectives
- Représentation subjective de l'Équipe Municipale Élargie
- Représentation subjective des acteurs



Construction d'une **grille de lecture** pour organiser l'information et son acquisition

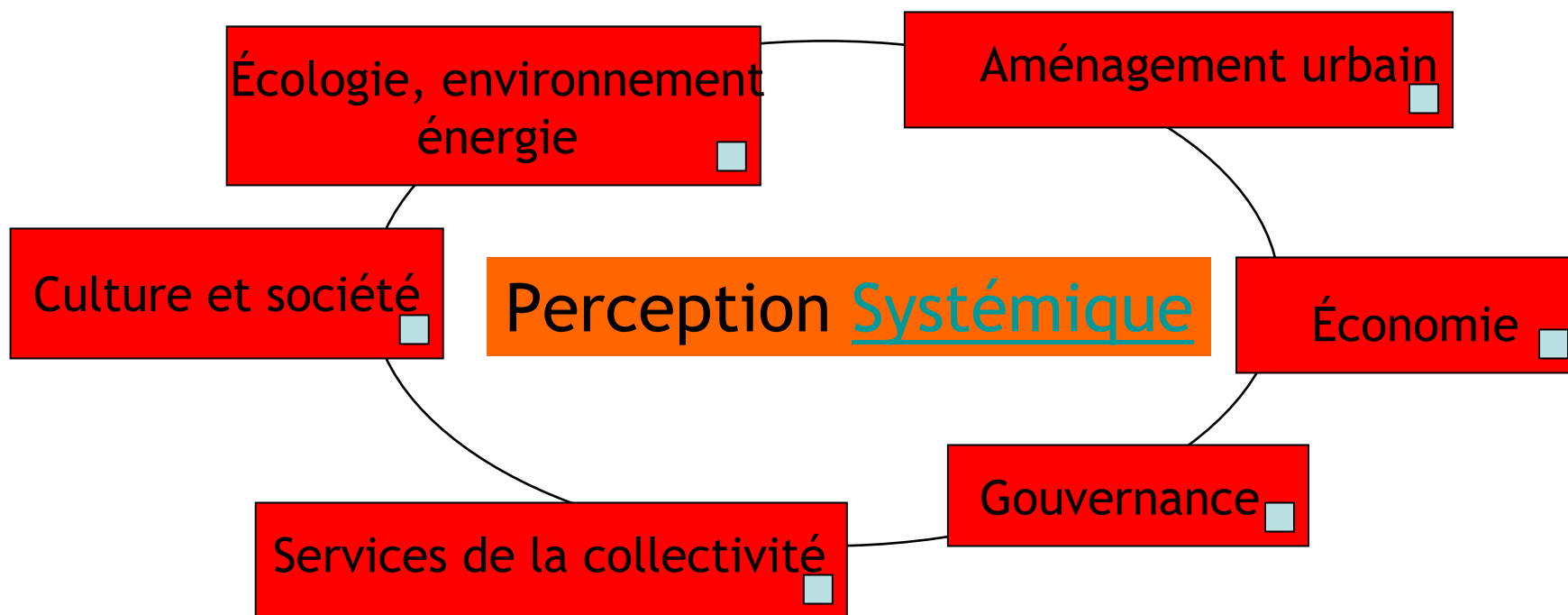




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

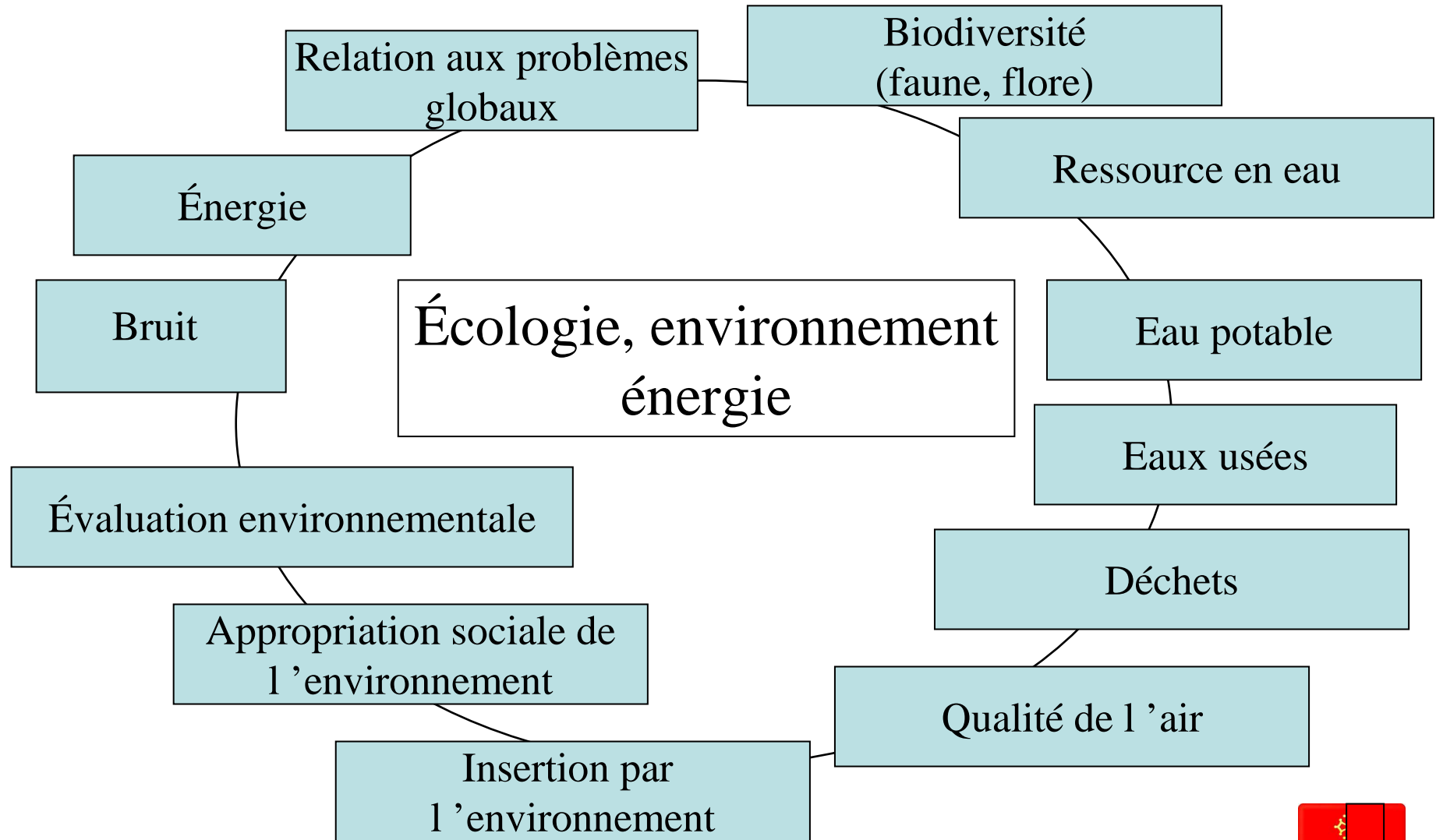




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

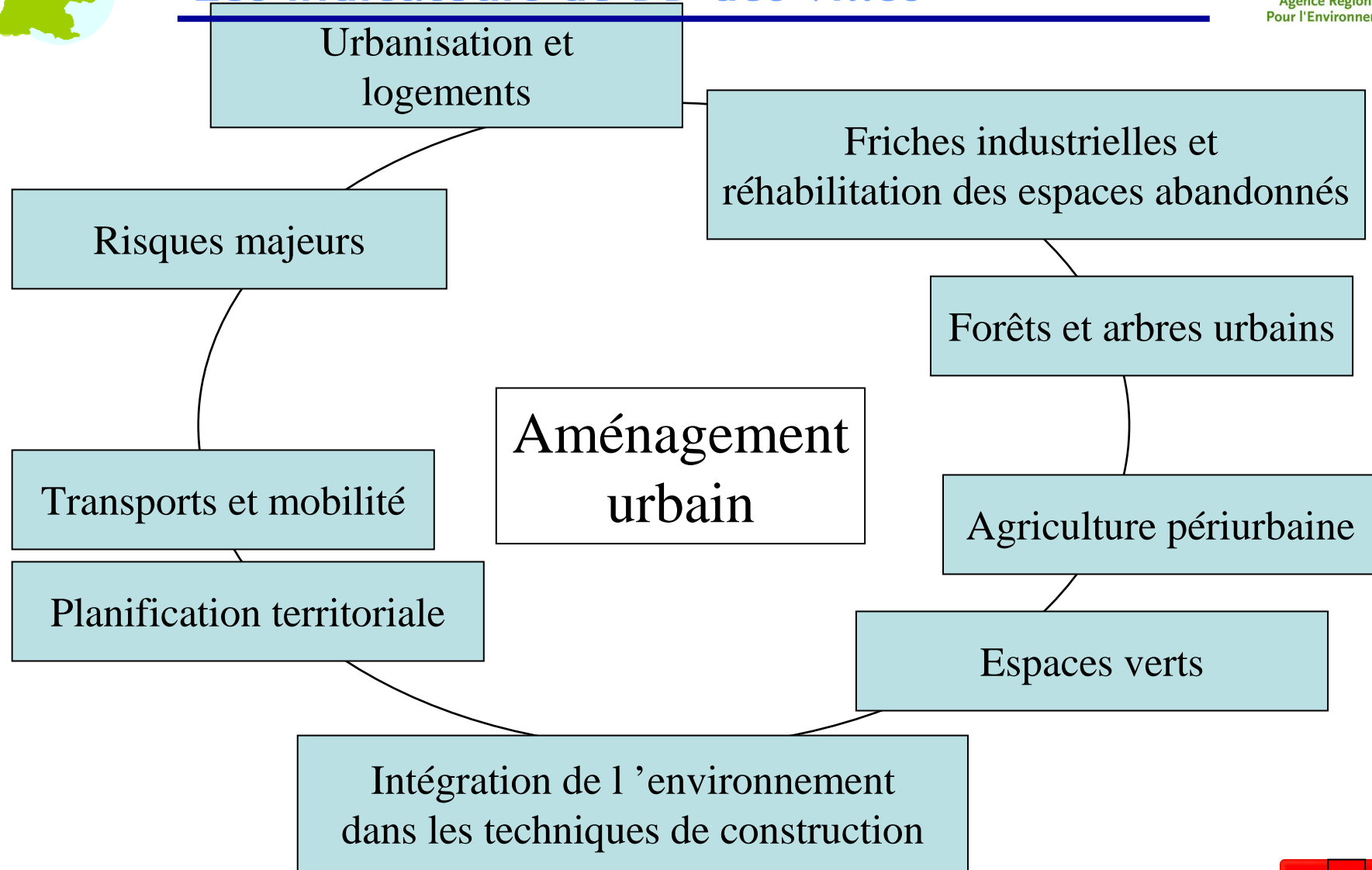




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

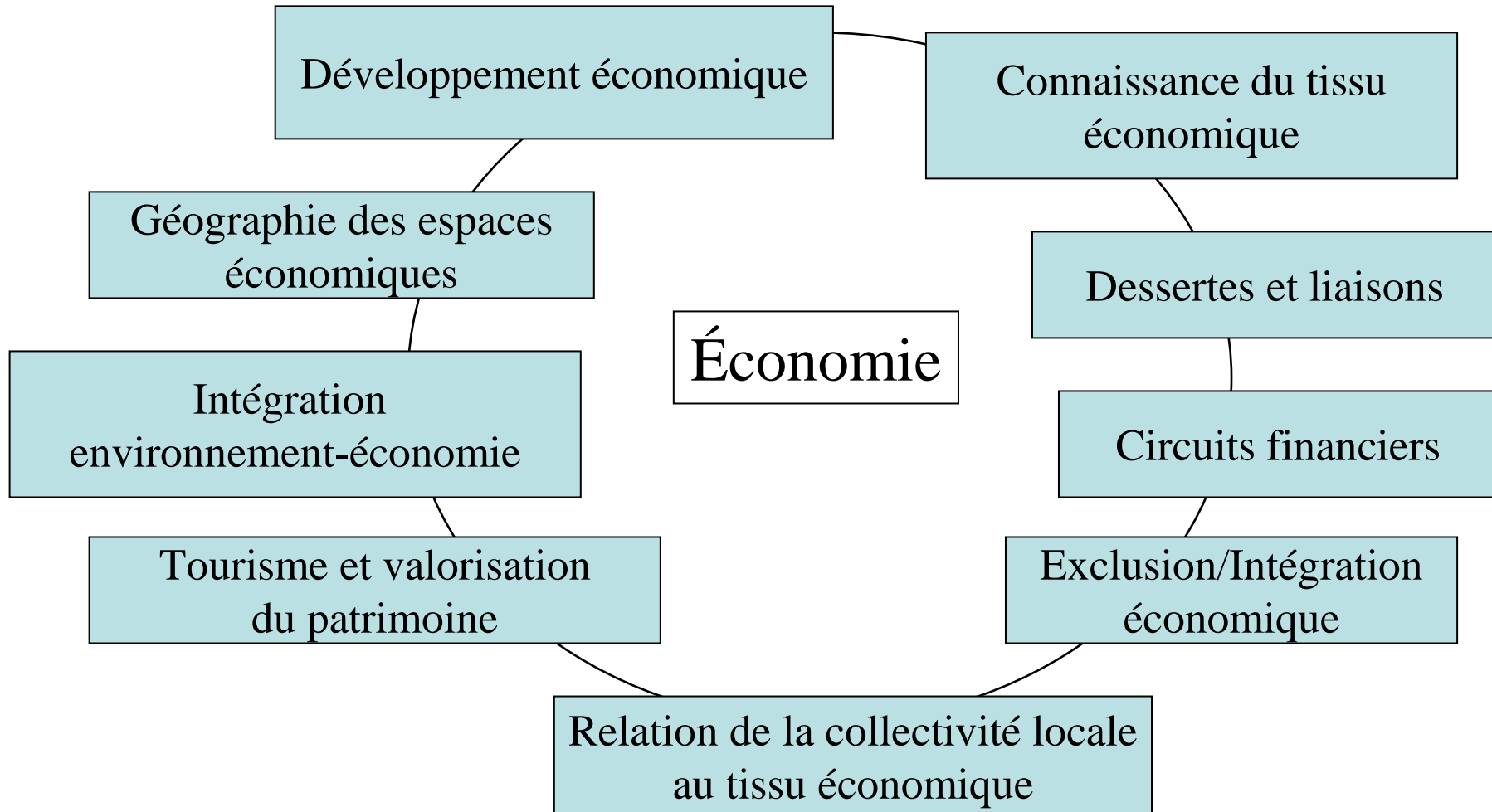




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

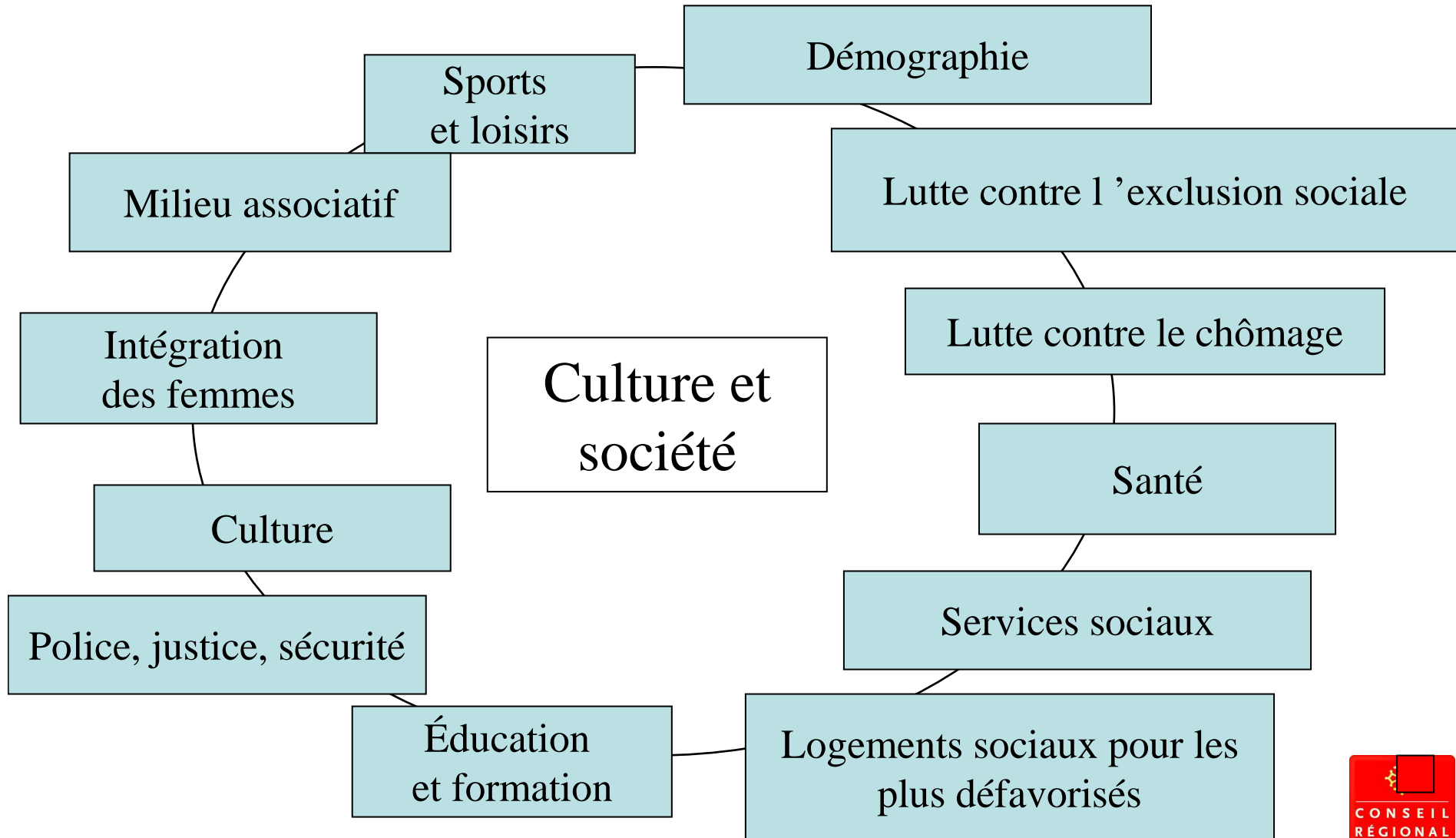




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

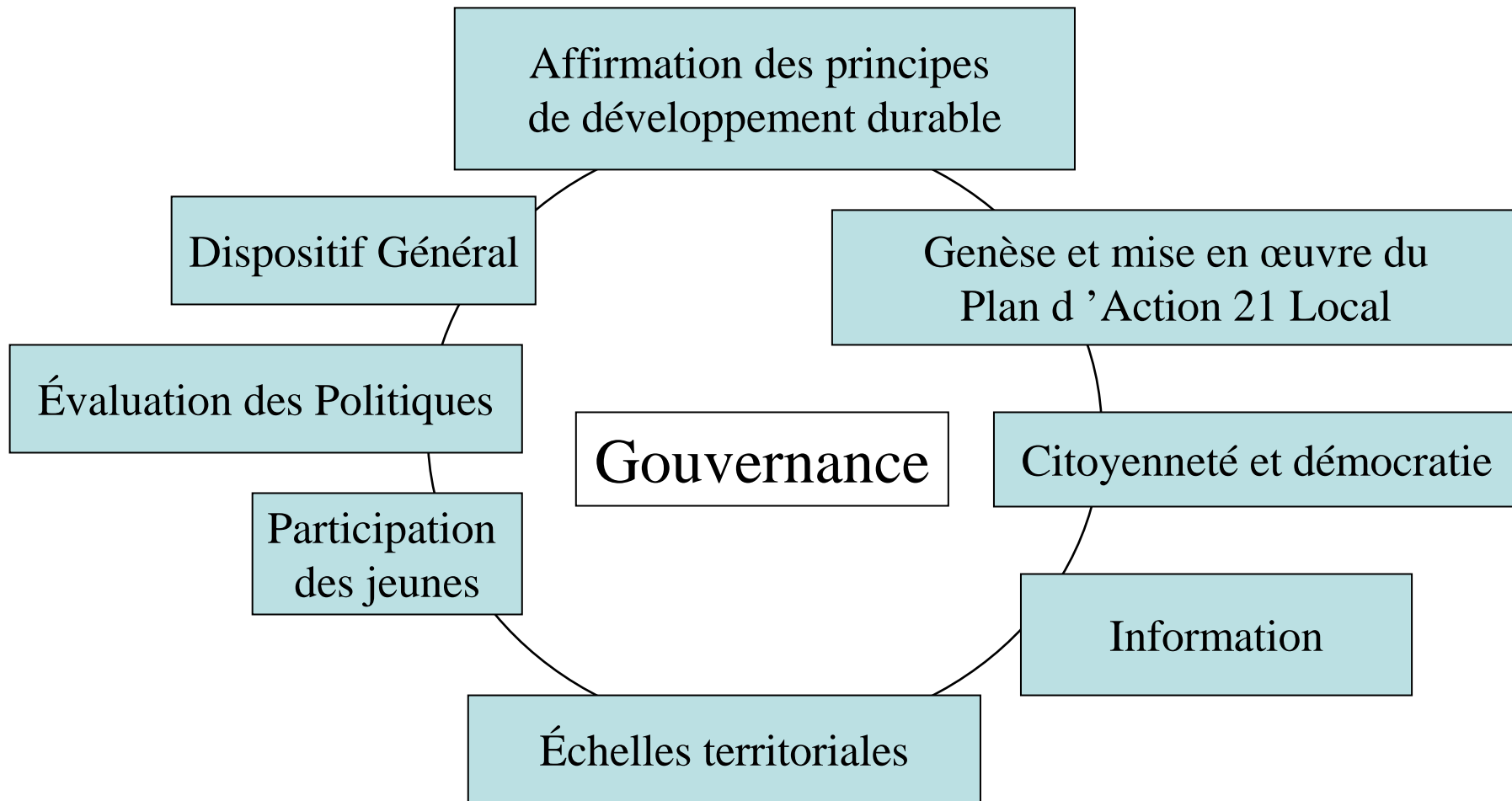




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

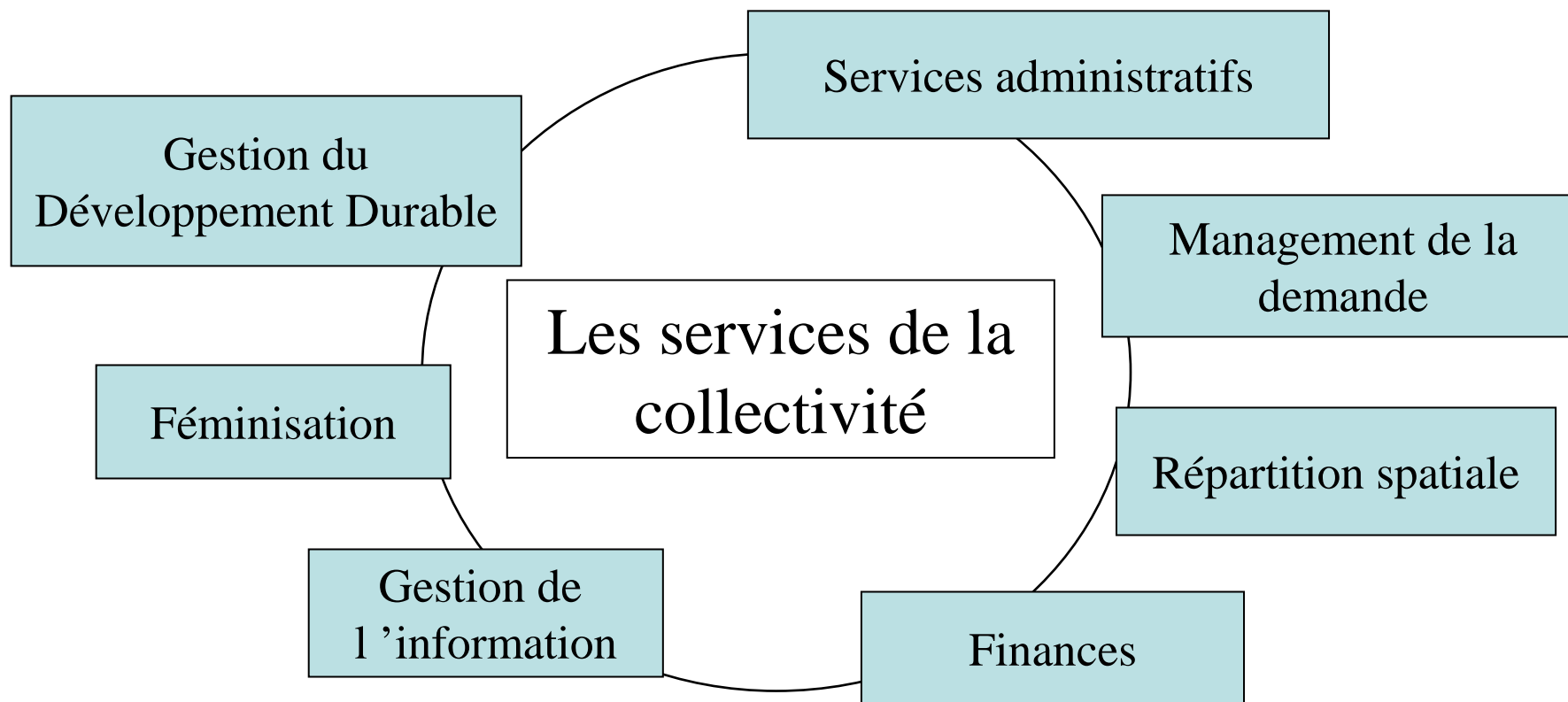




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

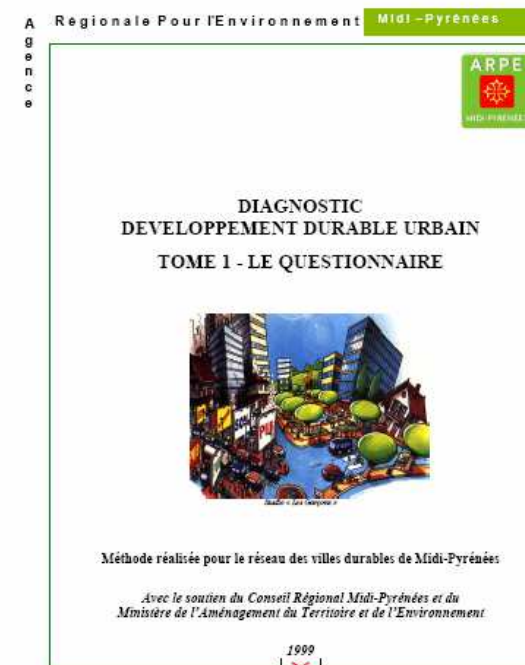
→ 57 fiches thématiques : enjeux, préoccupations, questions posées

| | |
|--------------|--|
| Fiche n° 1.1 | ÉCOLOGIE, ENVIRONNEMENT ET ÉNERGIE |
| | Relations aux problèmes globaux : biodiversité, effet de serre, eau |

Enjeux développement durable

- Articuler les problèmes locaux et les enjeux globaux
- Faire prendre conscience et responsabiliser les acteurs
- Intégrer et respecter les engagements locaux, nationaux et internationaux
- Développer le partenariat international et être solidaire

| Préoccupations | Questions posées |
|--|--|
| Références existantes dans des documents diffusés Connaissance des enjeux globaux Connaissance des termes et de leurs significations | Quelles initiatives, à votre avis traduisent le mieux la prise en compte au plan local des problèmes globaux ? Quelle est pour vous la priorité ? |
| Action de sensibilisation permettant de témoigner des responsabilités de chacun (chemins de causes à effet) Référence explicite des problèmes globaux dans les actions ponctuelles Approches ou action ponctuelles | Quelles sont les principales actions auxquelles vous participez ayant un lien avec les problèmes globaux ? |
| Soutien à des associations impliquées dans ce type d'action Connaissance des associations impliquées | Quelles sont les trois structures, publiques ou privées qui, d'après vous, contribuent le plus à la prise en compte des problèmes globaux ? Quelle est pour chacun d'entre elles l'action récente qui vous paraît la plus significative à ce sujet ? Participez-vous à ces actions ? |
| Information et responsabilisation systématique du citoyen sur les problèmes globaux Participation à des débats, petits déjeuners, soirées | Quels sont les outils d'informations qui selon vous contribuent à la sensibilisation de la population sur ce thème ? |



-1-

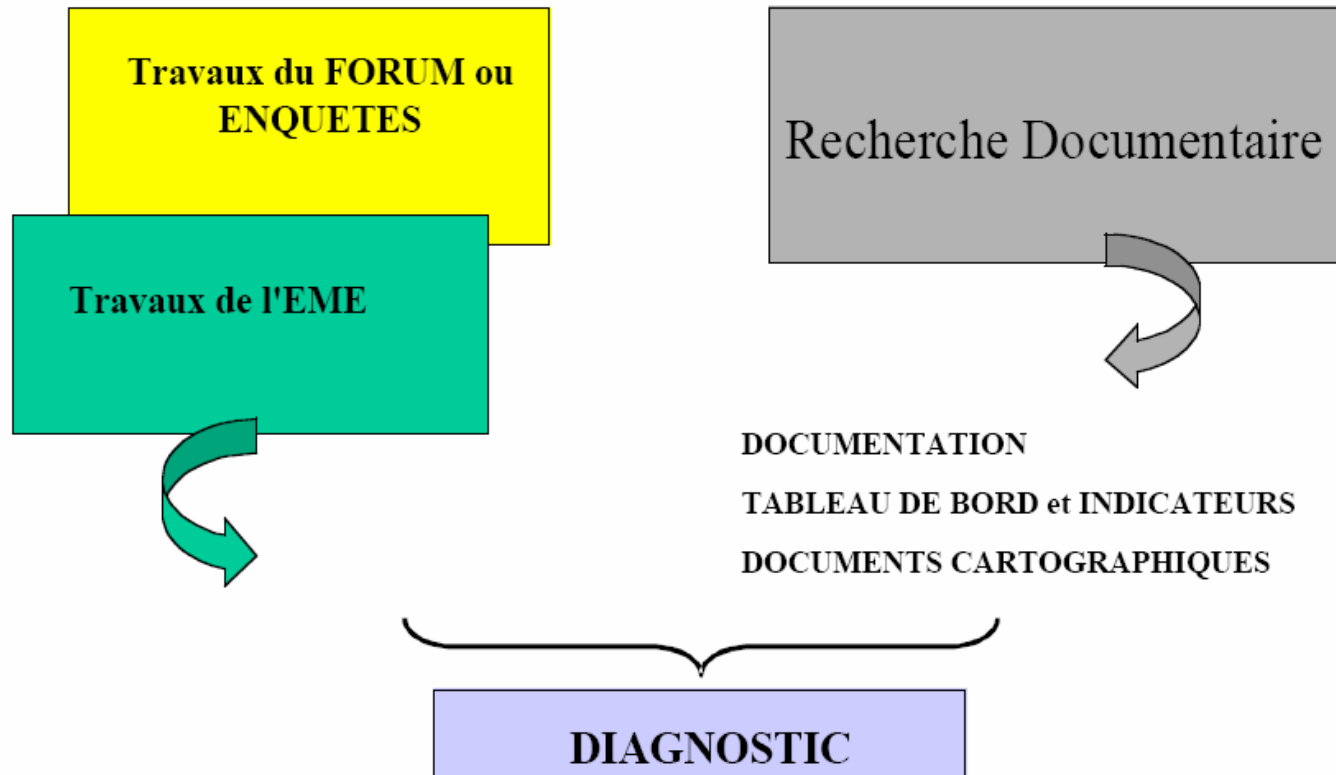




Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement



Pour l'Environnement Midi-Pyrénées



GUIDE PRATIQUE
EVELOPPEMENT DURABLE

Le diagnostic des villes moyennes



Méthode réalisée avec le réseau des villes durables de Midi-Pyrénées

Avec le soutien du Conseil Régional Midi-Pyrénées et du
Ministère de l'Aménagement du Territoire et de l'Environnement

www.territoires-durables.fr



2001

93





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

1998



2000



2001



2003

Recherche très large de données
à l'échelle communale sur les 6 champs identifiés :

ENVIRONNEMENT
AMENAGEMENT URBAIN
ECONOMIE
SOCIAL
GOUVERNANCE
SERVICES COLLECTIVITE

} → 1000 données !



Test auprès de 5 membres du réseau territoires durables



Sélection de 90 données



Construction des 27 indicateurs



Renseignement pour les villes >5000 habitants MIP





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement



INDICATEURS DU DEVELOPPEMENT DURABLE URBAIN

Objectifs :

- sensibiliser les élus au caractère multidimensionnel du développement durable
- mettre en place d'un tableau de bord commun minimal et simple pour l'ensemble des villes de plus de 5 000 habitants : le profil DD des villes et le mettre à jour régulièrement
- compléter ce tableau de bord par des indicateurs spécifiques de suivi des actions de l'agenda 21 local





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

- Indicateurs répartis sur les quatre champs du développement durable
 - Environnement, économie, social, gouvernance

- Critères d'évaluation technique des indicateurs :
 - Disponibilité, fréquence production
 - Echelle de comparabilité
 - Fiabilité
 - Accessibilité
 - Importance des thèmes dans le contexte régional
 - Répartition sur le plus grand nombre de thèmes (pointer les lacunes sur les différents thèmes)
 - La spécificité
 - Rapport de l'indicateur avec le développement durable (agenda 21)
 - Lisibilité pour le plus grand nombre





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

| N° fiche | champs/ transversalité | DESCRIPTION DE L'INDICATEUR | | | | | | CRITERES D'EVALUATION | | | | | | |
|----------|---|--|---|------------------------------|--|--|------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|--|---|
| | | thème | Indicateur | Forme | Référence agenda 21 | Référence biblio | Echelle disponible | Echelle de compa- rabilité | Fiabilité des données | Acces- sibilité des données | fréquence de prod. des données | lisibilité compré- hension | Perti- nence générale par rapport au thème (coef. 2) | Perfor- mance globale (note sur 5) |
| 1 | RESPECT DES EQUILIBRES ECOLOGIQUES | Espaces verts boisements et zones nat. | Offre en espace verts entretenus par habitants | M ² /hbt | / | groupe d'experts UE audit urbain (thème 17) | communale | 1 | 2 | 2 | 4 | 4 | 4 | 3,0 |
| 2 | | Protection des ressources en eau douce et de leur qualité | Prix de l'eau: écart au prix moyen national | % | / | / | communale | 3 | 5 | 4 | 4 | 4 | 2 | 3,4 |
| 3 | | | Qualité de l'eau produite: pourcentage de non-conformité des analyses micro- biologiques. | % | chapitres 6 (protection et promotion de la santé) et 18 (protection des ressources en eau douce et de leur qualité) | audit urbain commission du développement durable de l'ONU | communale | 3 | 4 | 5 | 4 | 4 | 3 | 3,7 |
| 4 | | Déchets | Taux de détournement pour valorisation | % | chapitre 21 (gestion écologiquement rationnelle des déchets solides et questions relatives aux eaux usées) | IFEN | intercom/ communale | 4 | 3 | 3 | 3 | 4 | 5 | 3,9 |
| 5 | | Qualité de l'air et bruit | Emission de gaz responsables de la pollution atmosphérique | rejet Nox en kg/hbt | chapitre 9 (protection de l'atmosphère) | MATE-IFEN | arrondissement | 2 | 3 | 4 | 2 | 4 | 5 | 3,6 |
| 6 | RESPECT DES EQUILIBRES ECOLOGIQUES ↔ DEVELOPPEMENT SOCIAL | Agriculture péribaine | Proportion des déplacements domicile-travail réalisés en transport en commun | % | chapitre 7 (promotion d'un modèle viable d'établissements humains) | groupe d'experts UE | communale | 3 | 4 | 4 | 2 | 5 | 4 | 3,7 |
| 7 | | | Proportion des exploitations signataires d'une démarche labellisée | % | chapitre 14 (promotion d'un développement agricole et rural durable) | groupe d'experts UE | communale | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 3,4 |





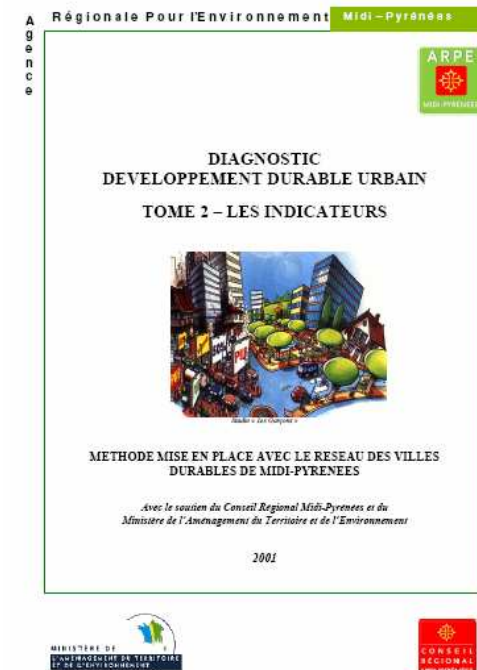
Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

■ Constitution de Fiche descriptive de l'indicateur (2001)

- Nom
- Définition
- Données utilisées
- Année ou période
- Organisme producteur
- Calcul
- Forme
- Fiabilité
- Fréquence
- L'échelle minimale disponible
- Objectif politique
- Références



■ Renseignement pour les 67 villes de plus de 5000 habitants de Midi-Pyrénées (achat / fourniture de données et enquête pour 4 indicateurs)

■ Analyse et diffusion des résultats à tous les élus fin 2003





Proportion des exploitations signataires d'une démarche labellisée

| respect des équilibres écologiques <=> développement social | L'agriculture périurbaine |
|---|---|
| Définition | Nombre d'exploitations qui adhèrent à une démarche du type : - Label rouge - AOC - IGP (identification géographique protégée) - Agriculture Biologique |
| Limites d'utilisation | Le nombre d'exploitation dans les communes urbaines est susceptible d'être relativement faible. Ainsi sur un très petit nombre, un pourcentage n'est pas très représentatif. Par ailleurs, la consommation de produits agricoles urbaine dépasse largement (en terme d'origine des produits) le cadre communal. |
| Aide à l'interprétation | La France est en retard sur ses voisins en matière d'agriculture biologique avec seulement 0,5% de la surface agricole utile (SAU) en 1996, soit 3854 exploitations. Celle-ci se développe toutefois assez rapidement et de plus en plus d'exploitants adhèrent à ce type d'agriculture au travers des labels de qualité de type AOC, IGP, label rouge, agriculture biologique. |
| Références de l'indicateur/Agenda 21 | Chapitre 14 relatif à "la promotion d'un développement agricole et rural durable" |
| Données mises en œuvre | nombre d'exploitations agricoles sur le territoire communal nombre d'exploitations labellisées |
| Année ou période | 2000 (données du RGA disponibles à l'été 2001) |
| Organismes producteurs | service statistique de la DRAF (05 61 10 61 10) . |
| Calcul | (Nombre d'exploitation labellisée/nombre total d'exploitation) x 100 |
| Unité | % |
| Forme de l'indicateur | Ratio |
| Fiabilité | Bonne |
| Fréquence de production minimale | Recensement Général Agricole (1988, 2000) |
| Echelle minimale disponible | Communale |
| Objectif politique | La France, en 1996, tablait sur la conversion de 2000 exploitation par an, en vue d'atteindre 7,3% de la SAU en 2005, soit 25000 exploitations. |
| Références de l'indicateur | / |









Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

Liste des indicateurs retenus

- Offre en espaces verts entretenus : superficie en m²/habitants
- Qualité de l'eau produite : % de non-conformité
- Prix de l'eau : écart au prix moyen national
- Taux de détournement des déchets pour valorisation
- Emission de gaz responsables de la pollution atmosphérique : rejet de NO_x en Kg /hectare
- Proportion des déplacements domicile-travail effectués en transports en commun

| | |
|--|---------------|
|  | Environnement |
|  | Social |
|  | Économie |
|  | gouvernance |





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

Liste des indicateurs retenus

- Proportion des exploitations agricoles signataires d'une démarche labellisée
- Niveau d'exposition aux risques naturel et industriel
- Indice de consommation de l'espace, évolution de la consommation de l'espace sur les 5 dernières années
- Part des salariés de la commune travaillant dans une entreprise certifiée Iso 14 001
- Nombre d'établissements privés pour 1000 habitants
- Taux de croissance du nombre d'emplois
- Ecart au salaire net annuel moyen dans les secteurs privé et public
- Part de la population vivant en dessous du seuil de précarité
- Taux de croissance de la population





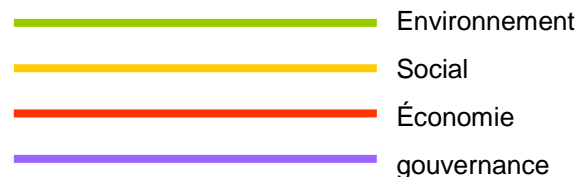
Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

Liste des indicateurs retenus

- Proportion de logements locatifs sociaux
- Temps d'accès aux services d'urgence
- Proportion des 15 ans et plus non titulaires d'un diplôme qualifiant
- Nombre de monuments classés ou inscrits
- Nombre de livres empruntés à la bibliothèque
- Taux de criminalité
- Taux de chômage féminin : écart à la moyenne nationale





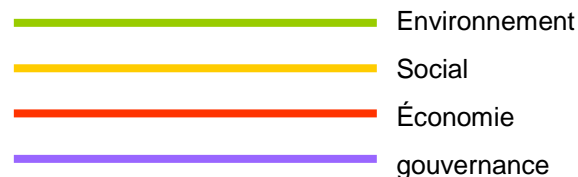
Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

Liste des indicateurs retenus

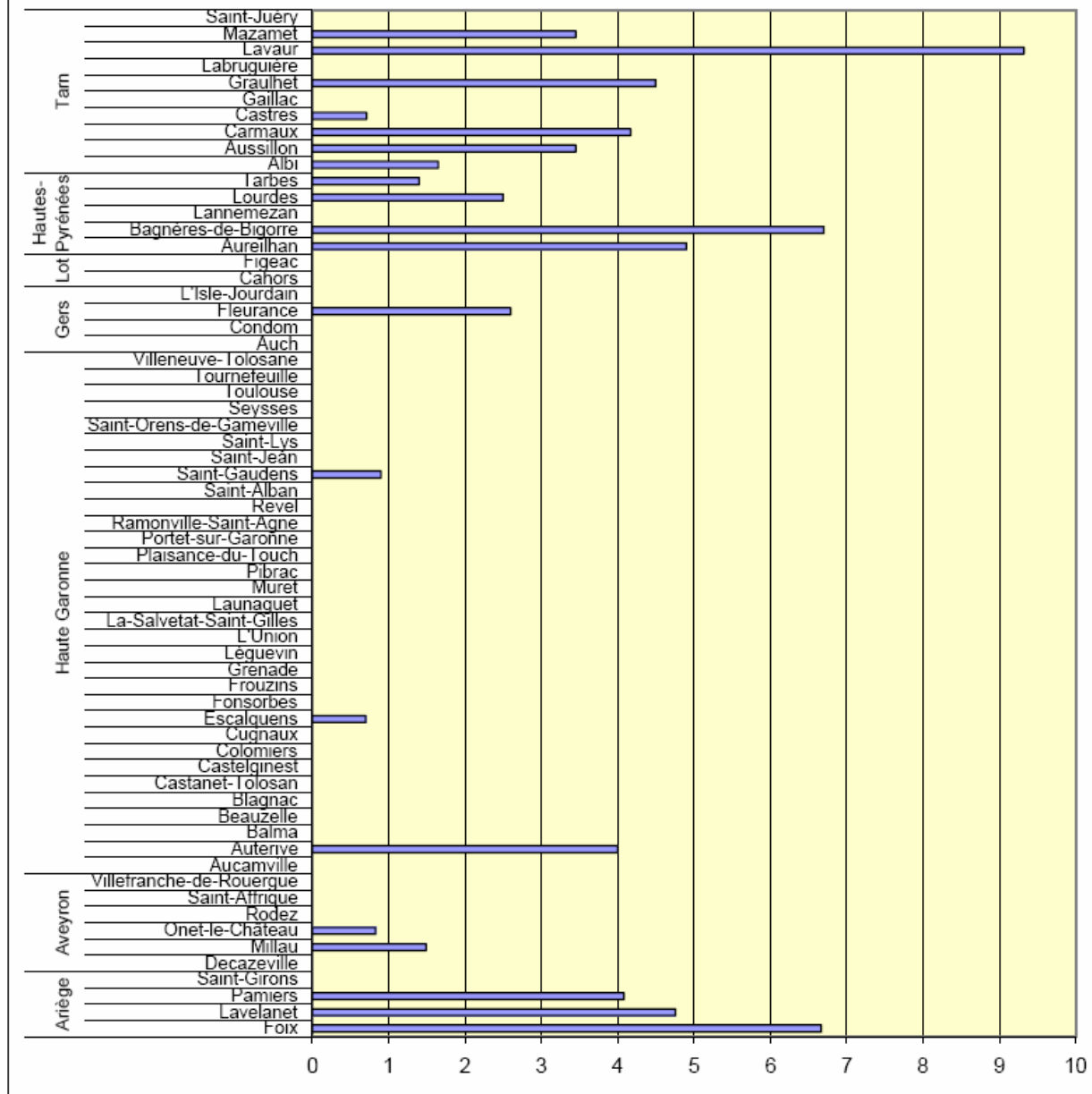
- Taux d'imposition locale : écart à la moyenne nationale
- Réalisation de tableaux de bord
- Signature de la charte d'Aalborg
- Taux d'abstention aux élections communales/régionales/présidentielles
- Niveau d'implication des citoyens dans la décision





Qualité de l'eau produite dans les villes de plus de 5 000 habitants de Midi-Pyrénées

(aucune donnée n'est manquante, l'absence d'indications représente une non-conformité de 0%)



Source : <http://midipy.sante.gouv.fr>, 2001

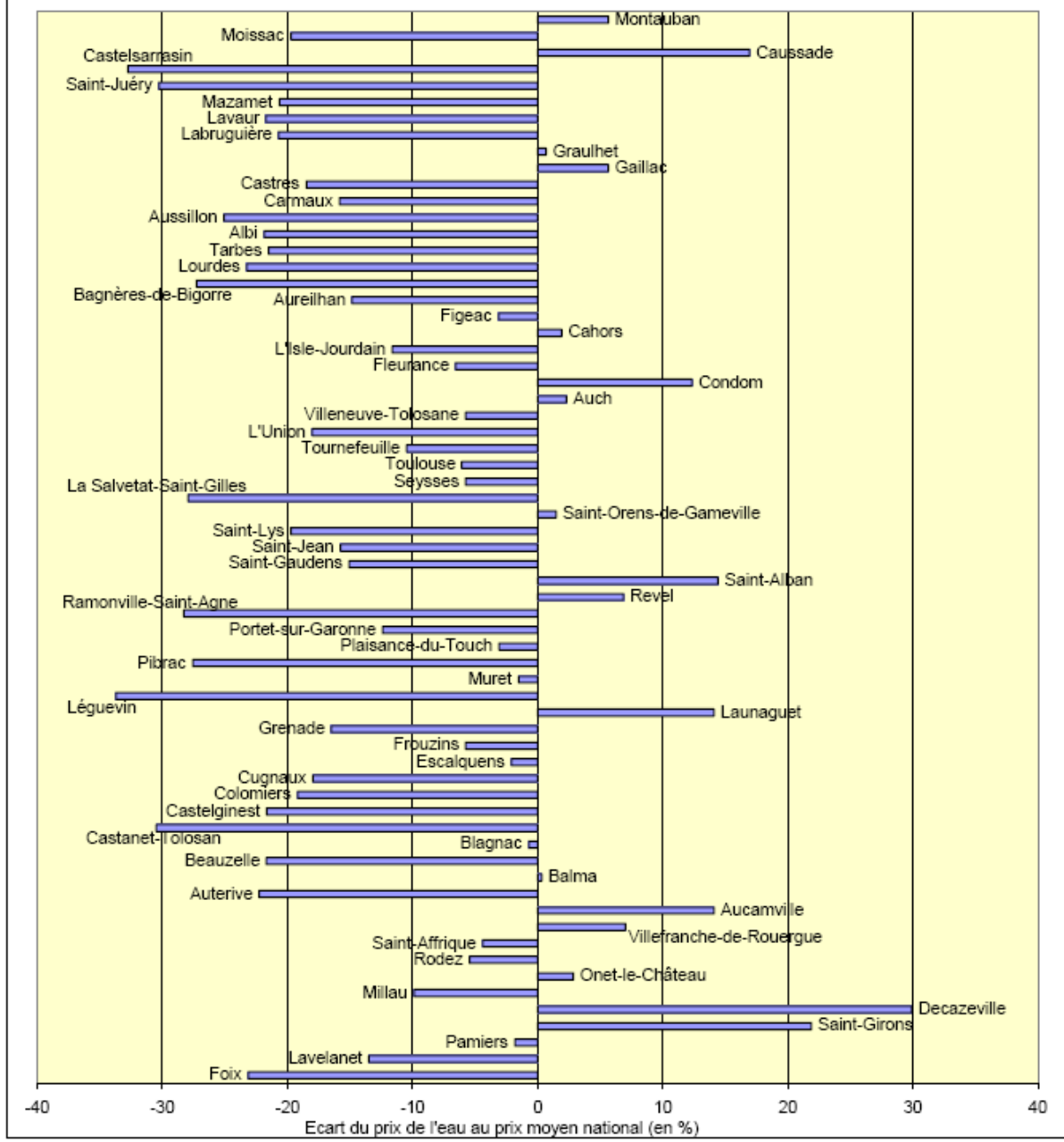


Agence Régionale
Pour l'Environnement





Ecart du prix de l'eau des villes de plus de 5 000 habitants de Midi-Pyrénées au prix moyen national



Source : Observatoire du prix de l'eau de l'Agence de l'Eau Adour - Garonne, 2001

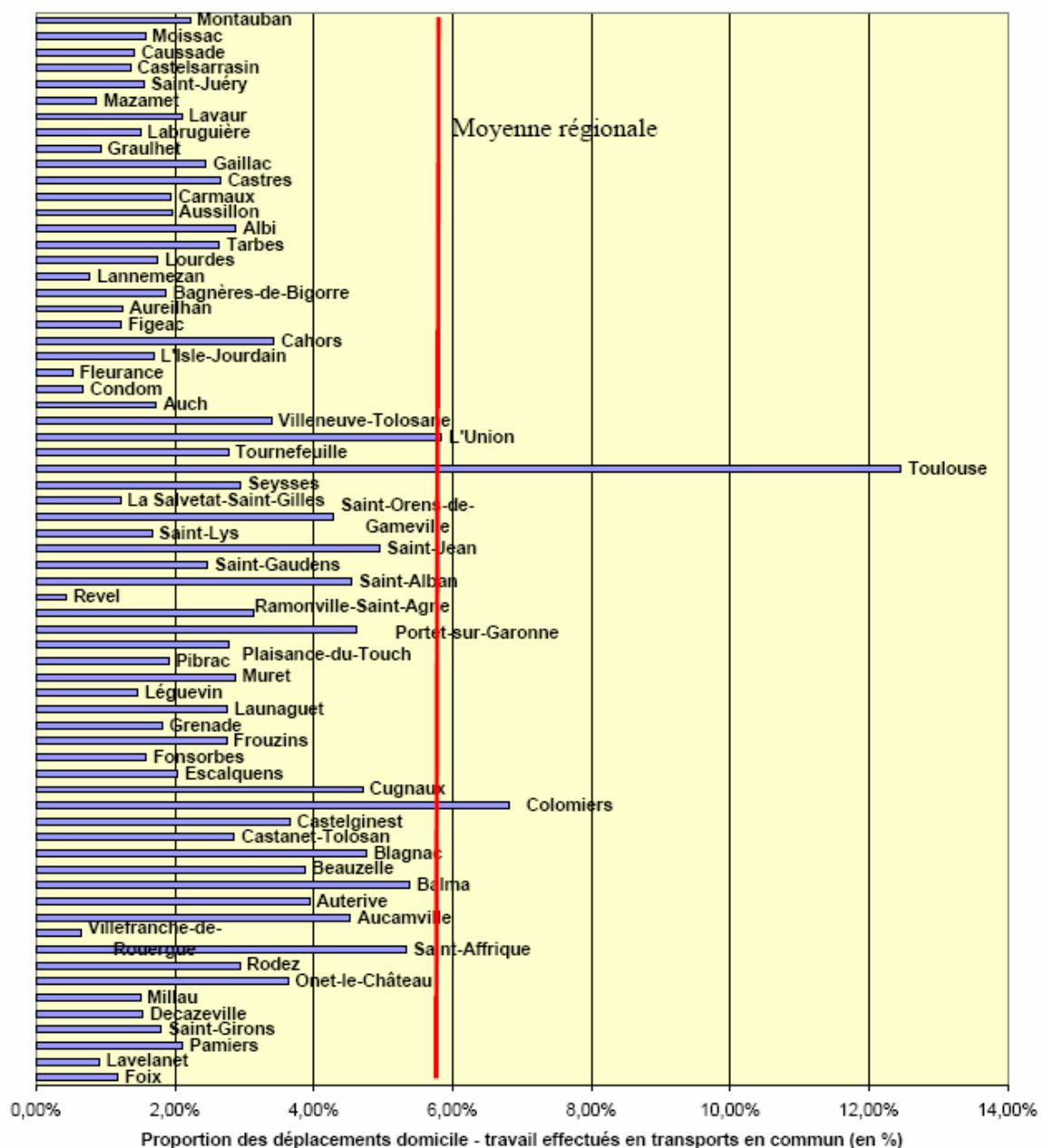


Agence Régionale
Pour l'Environnement





Proportion des déplacements domicile - travail effectués en transport en commun, dans les villes de plus de 5 000 habitants de Midi-Pyrénées



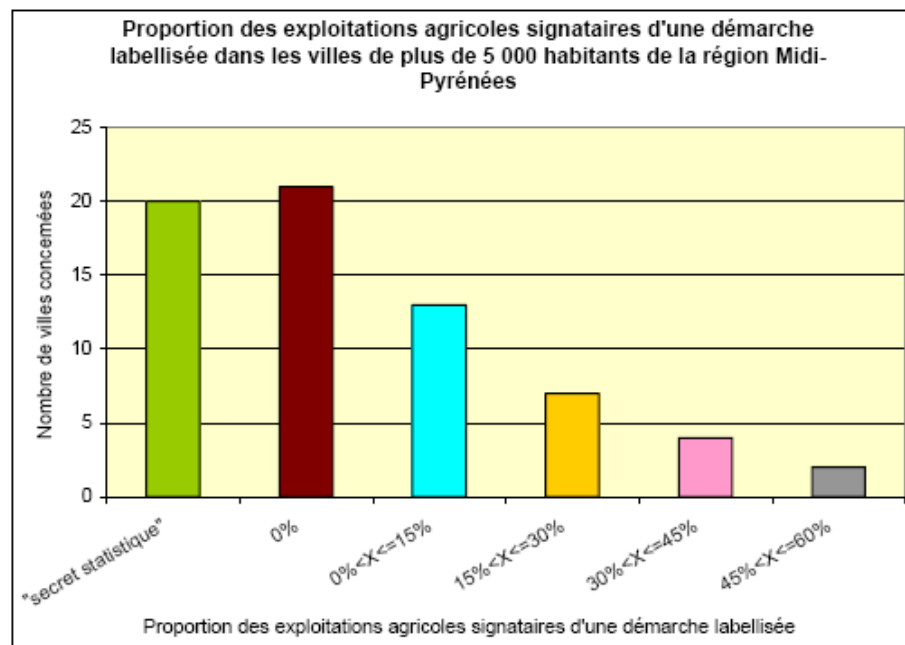
Agence Régionale Pour l'Environnement



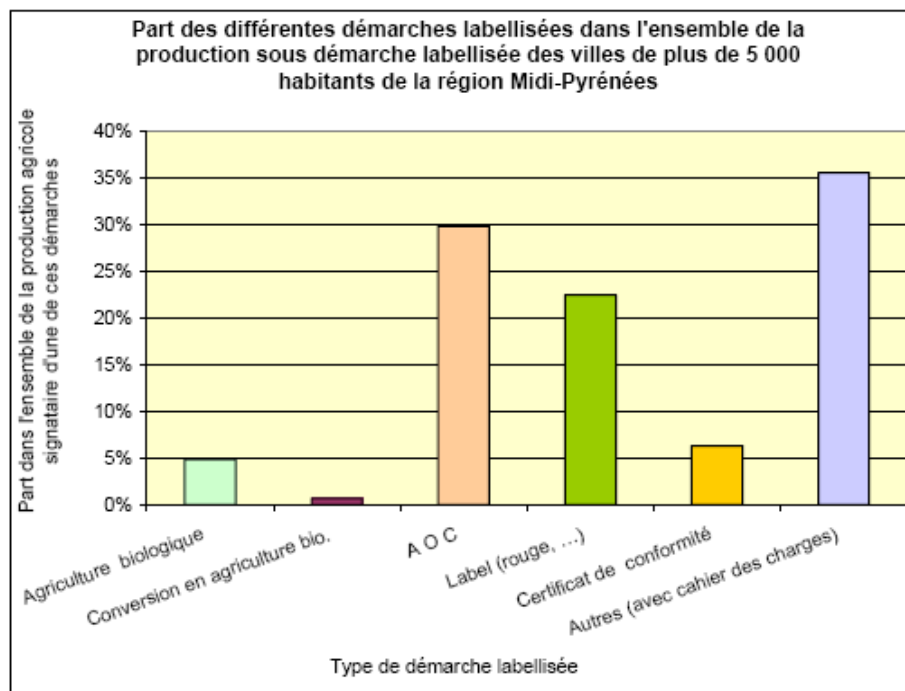
Source : INSEE, CD ROM "Mobilités Domicile/Travail/Etudes" (R.P. 1999)



Agence Régionale
Pour l'Environnement



Source : Recensement Général Agricole, D.R.A.F., 2000

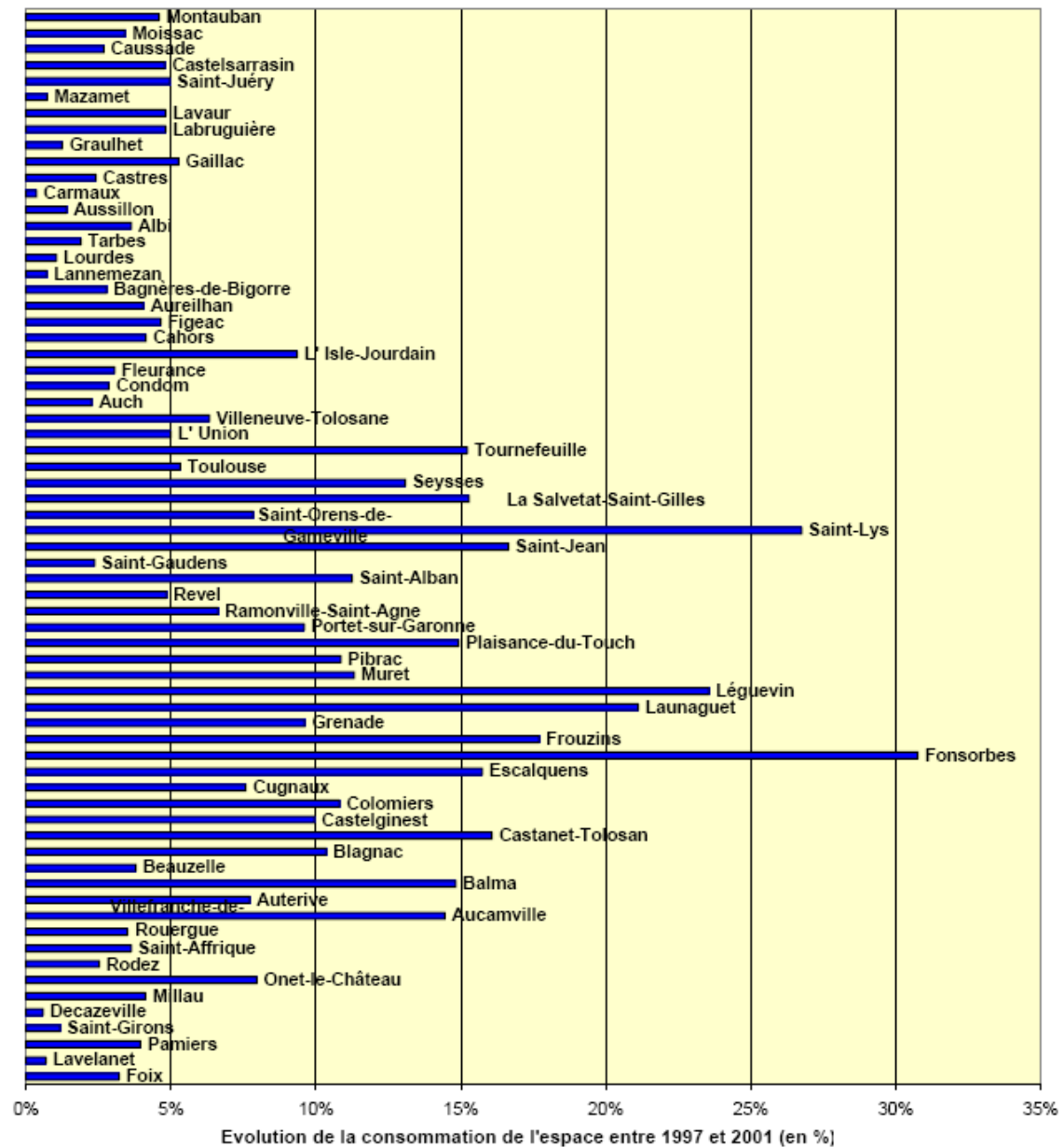


Source : Recensement Général Agricole, D.R.A.F., 2000





Evolution de la consommation de l'espace dans les villes de plus de 5 000 habitants de Midi Pyrénées (entre 1997 et 2002)

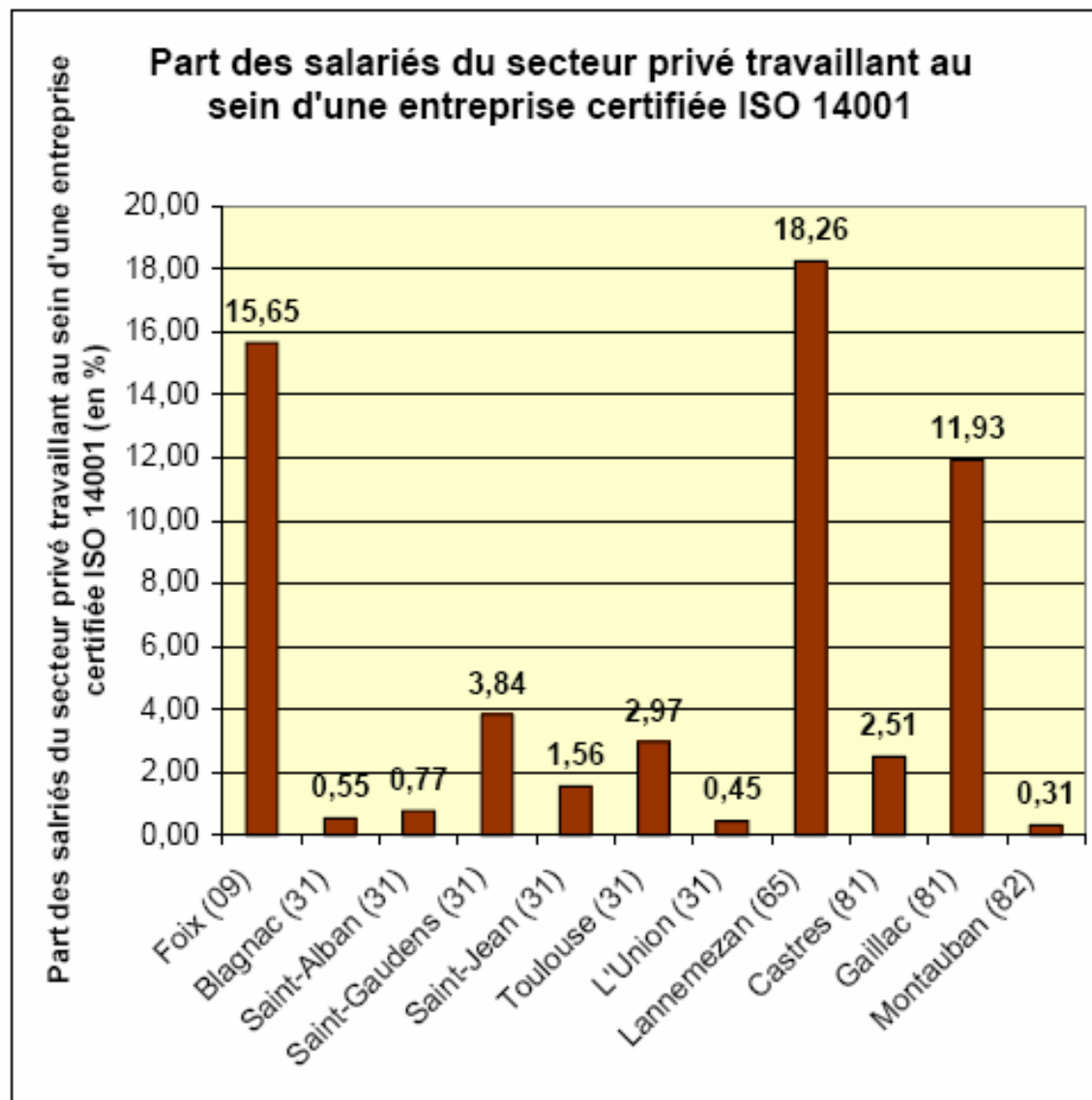


Source : Direction Régionale de l'Équipement de Midi-Pyrénées, SHON 1997 et 2001



Agence Régionale Pour l'Environnement

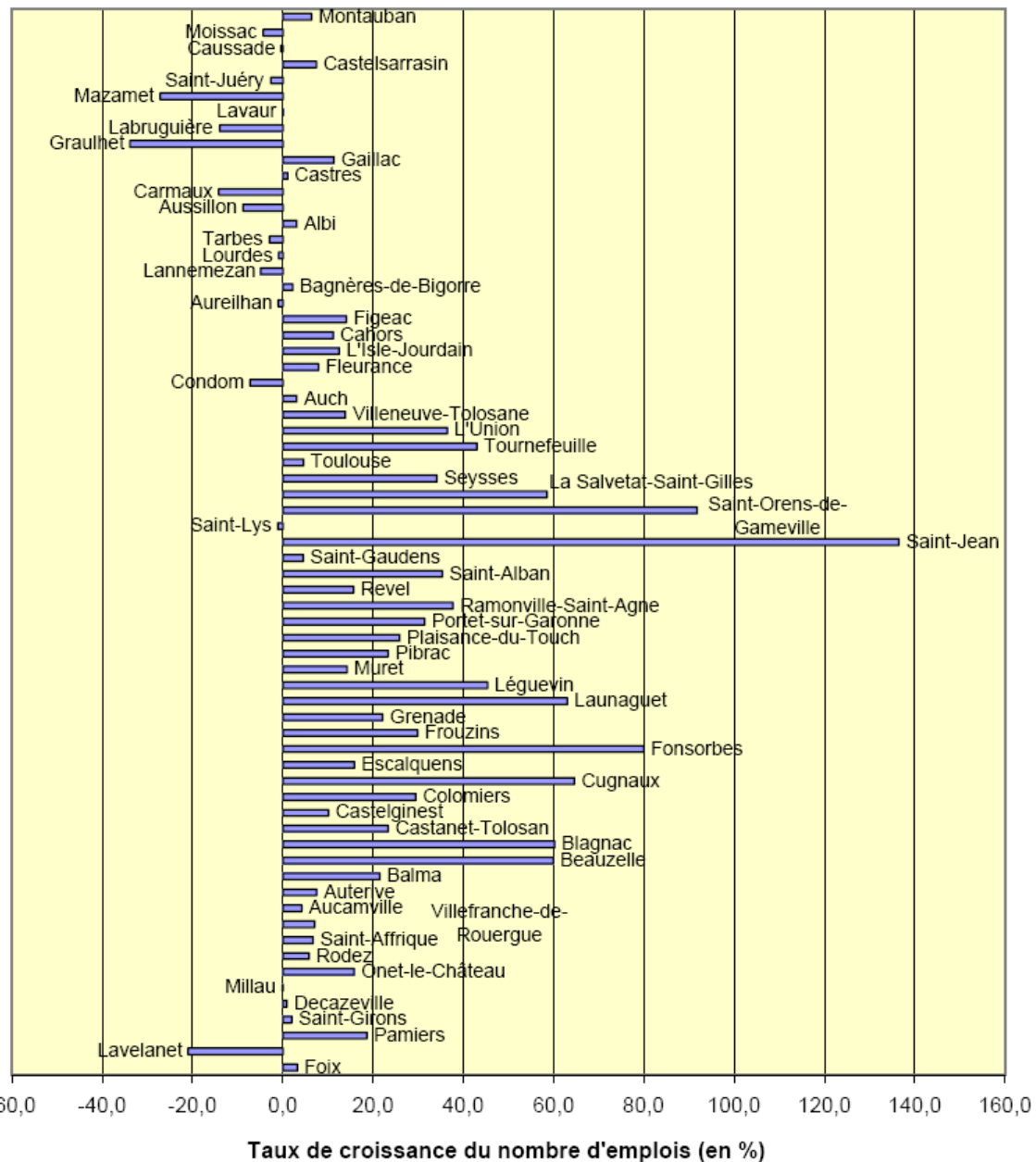




Sources : <http://www.oree.org>, INSEE, et entretiens menés par l'ARPE auprès des entreprises certifiées, 2001



Taux de croissance du nombre d'emplois dans les villes de plus de 5 000 habitants de Midi-Pyrénées



Source : INSEE. Recensement Général de la Population 1990 et 1999

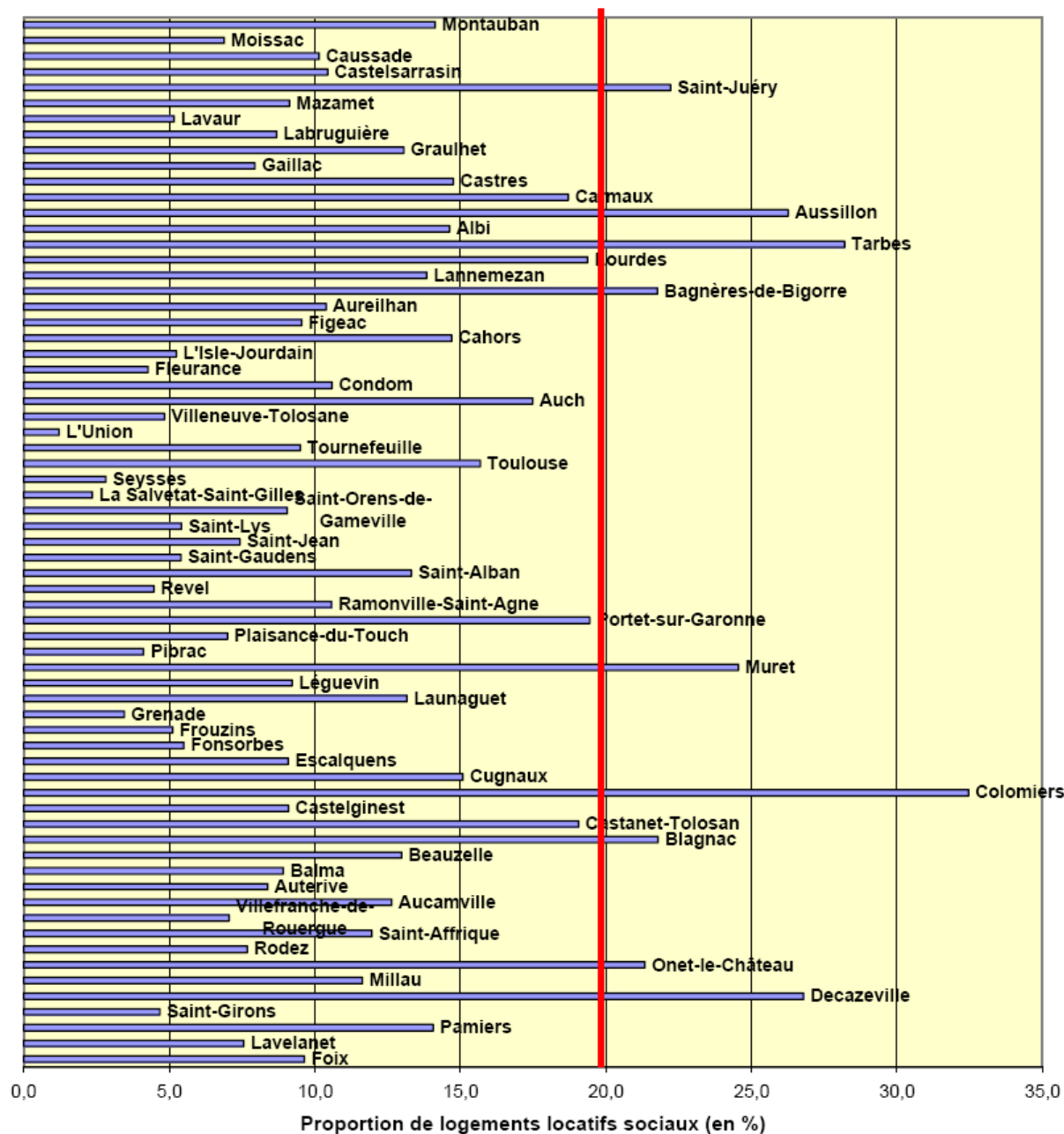


Agence Régionale Pour l'Environnement





Proportion de logements locatifs sociaux dans les villes de plus de plus de 5 000 habitants de la région Midi-Pyrénées



Source : Direction Régionale de l'Équipement et INSEE, 2001

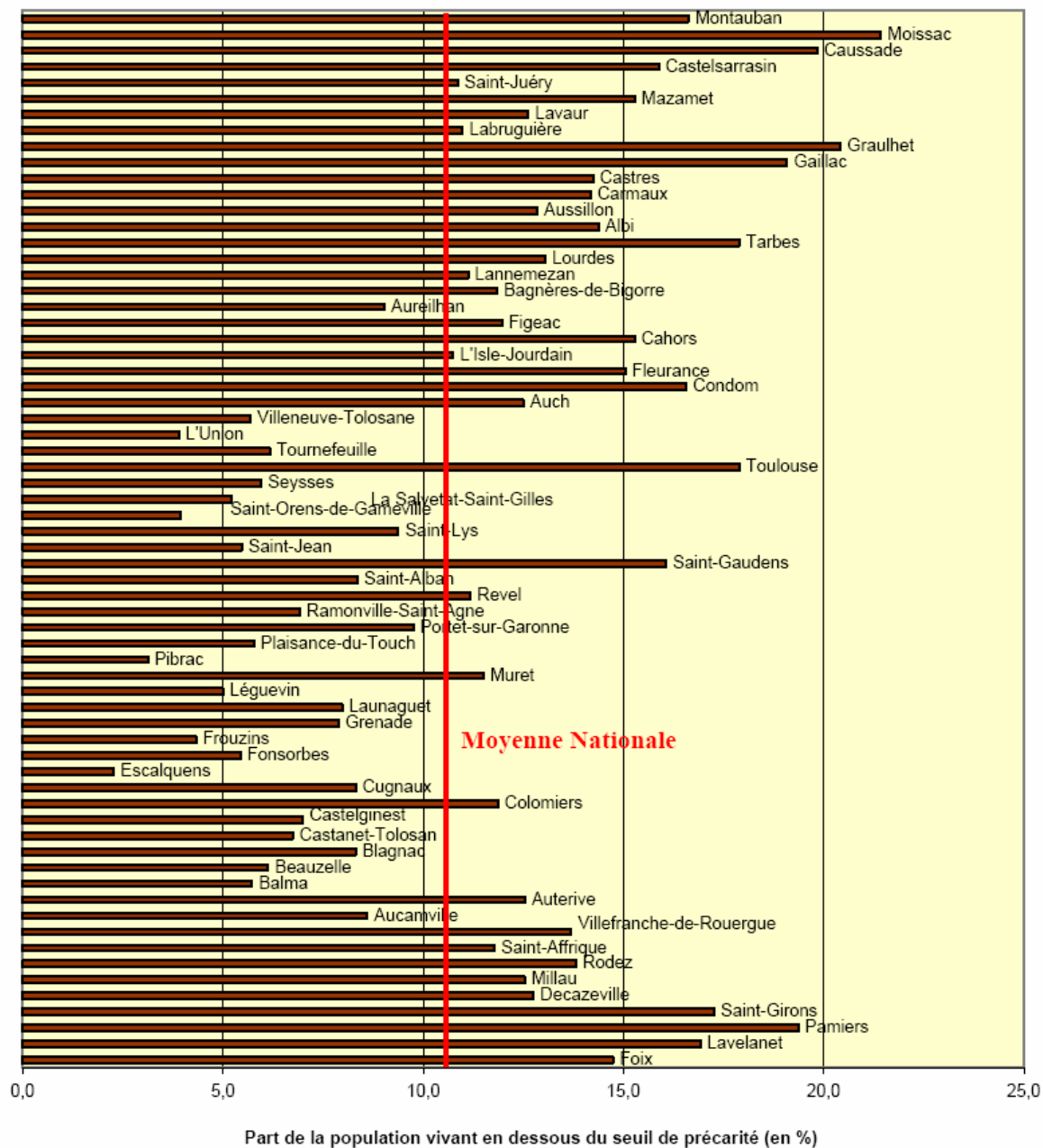


Agence Régionale
Pour l'Environnement





Part de la population des villes de plus de 5 000 habitants de Midi-Pyrénées vivant en dessous du seuil de précarité.



Sources : INSEE, CRAM, DRASS, CAF et MSA, 2001

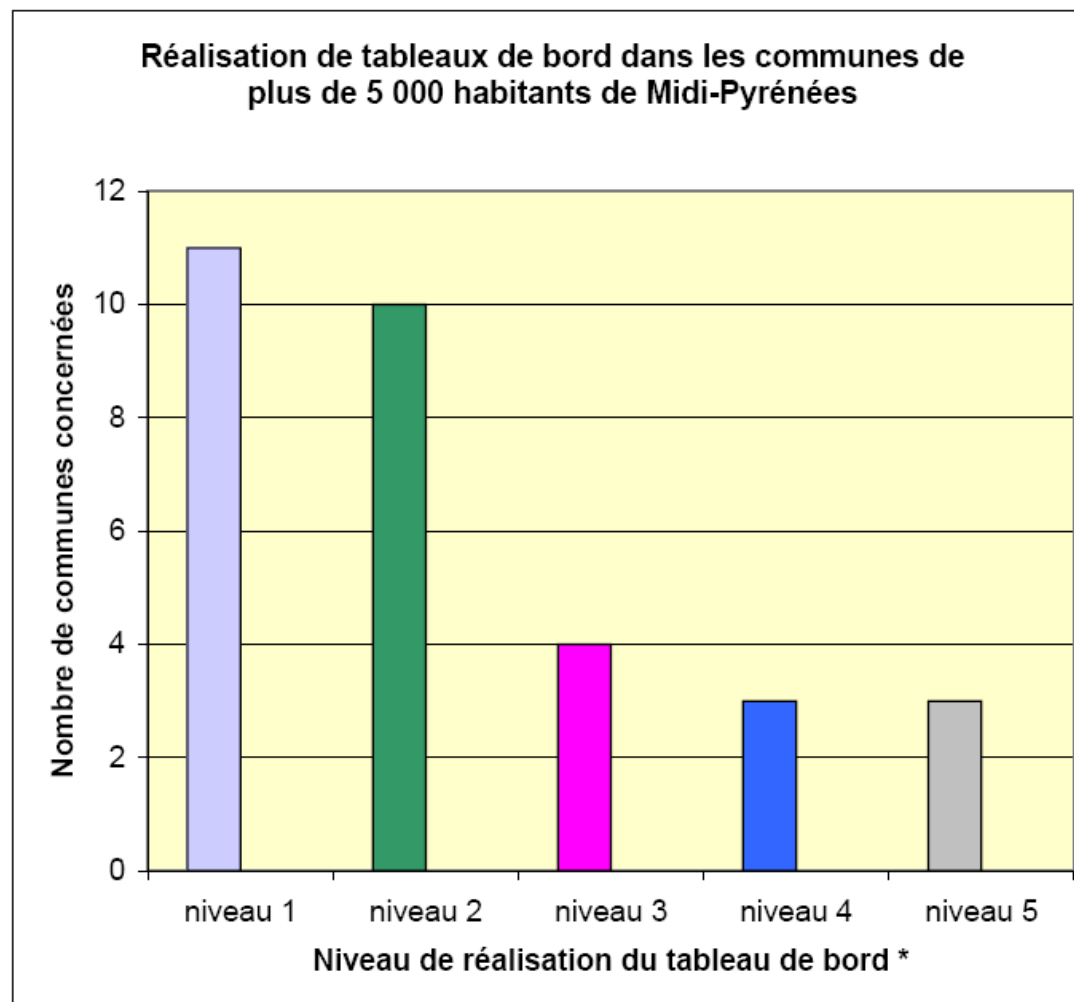


Agence Régionale Pour l'Environnement





Agence Régionale
Pour l'Environnement



Source : Réponse des villes concernées à un questionnaire réalisé par l'ARPE, 2001

*** Niveau de réalisation du tableau de bord :**

Niveau 1 : aucun tableau de bord mis en place

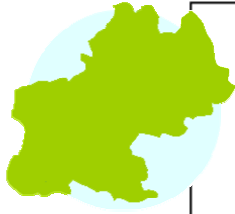
Niveau 2 : présence d'un tableau de bord très sectoriel

Niveau 3 : présence d'un tableau de bord complet à destination des élus

Niveau 4 : présence d'un tableau de bord complet à destination de l'ensemble du personnel communal

Niveau 5 : présence d'un tableau de bord complet accessible par l'ensemble de la population.

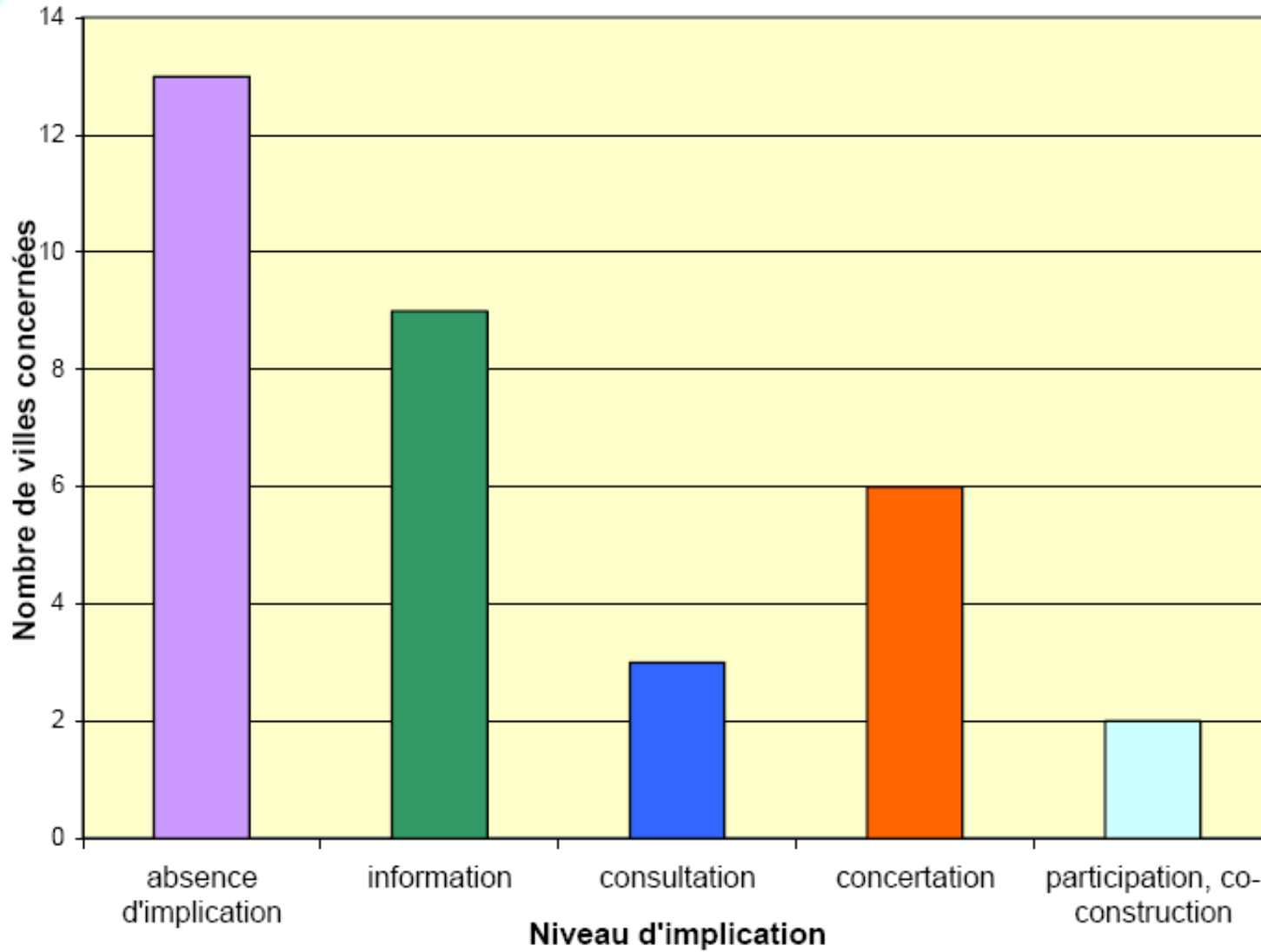




Niveau d'implication des citoyens dans la décision au sein des villes de plus de 5000 habitants de Midi-Pyrénées



Agence Régionale
Pour l'Environnement



Source : réponse des villes concernées à un questionnaire élaboré par l'ARPE, 2001





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

■ Les résultats

■ points forts

- Travail à l'échelle locale
- Sensibilisation des élus avant les élections régionales, vision globale du territoire
- Le développement durable, ce n'est pas que l'environnement
- Mise à disposition sur internet pour tous

■ points faibles

- Des données peu pertinentes dans certains domaines
- Une mise à jour non organisée
- Simple mais encore très sectoriel





Les indicateurs de DD des villes



Agence Régionale
Pour l'Environnement

■ Les conclusions

- Le grand écart entre la théorie et la réalité
- Il y a des situations préoccupantes en terme de développement durable dans notre région
- Des thématiques encore difficilement accessibles
- Des données peu pertinentes dans certains domaines
- Les échelles de production de données et inéquités territoriales pour l'accès aux données
- Simple mais encore très sectoriel
- Cohérence à trouver avec les finalités du DD
- Un prolongement en préparation avec l'INSEE





Merci de votre attention !



Plus d'informations : www.territoires-durables.fr

TERRITOIRES durables
MIDI-PYRÉNÉES

Le site du réseau des territoires durables de Midi-Pyrénées.

Le réseau d'échange de savoir-faire des collectivités sur le développement durable :

- . liste de discussion,
- . rencontres,
- . expertises...

AGENDA 21 LOCAL
DÉCOUVRIR L'AGENDA 21 LOCAL
LES AGENDAS 21 EN MIDI-PYRÉNÉES
OUTILS ET MÉTHODES
21 QUESTIONS SUR L'AGENDA 21 LOCAL
S'ABONNER AUX INFOS ECHANGES 21

MESURER LE DÉVELOPPEMENT DURABLE
LES 27 INDICATEURS
LES INDICATEURS VILLE PAR VILLE

LE RÉSEAU TERRITOIRES DURABLES
ADHÉRER AU RÉSEAU
AIDES TECHNIQUES ET FINANCIÈRES
CONTACTS DU RÉSEAU
OUTILS ET MÉTHODES
ACTES DES 3E ASSISES NATIONALES

MIDI-PYRÉNÉES

Un réseau animé par l'Agence Régionale Pour l'Environnement.

RECHERCHE
OK
ESPACE PRESSE
SITES AMIS
GLOSSAIRE
CONTACT
PLAN DU SITE
MENTIONS LÉGALES

ARPE
MIDI-PYRÉNÉES
Agence Régionale Pour l'Environnement

RÉGION MIDI-PYRÉNÉES

